

学校编码: 10384 分类号 密级
学 号: 13920101150400 UDC

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

我国食品安全监管问题及对策研究

——以浙江省金华市油条整治为例

The Problems and Contermeasures of Food Safety

Supervision in China

——Based on the Analysis of the Action of Deep-fried dough
sticks Comprehensive Improvement in Jinhua

林瑶

指导教师姓名: 王 德 文 教授

专 业 名 称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2013 年 10 月

论文答辩日期: 2013 年 月

学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2013 年 10 月

我国食品安全监管问题及对策研究

林瑶

指导教师王德文教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

内容摘要

近年来，全球各个国家都不同程度的受到不安全食品的威胁，食品安全问题日趋成为全球人民最为关注的社会问题之一。我国的食品安全问题尤为严重，严重威胁到人民的身体健康和生命安全，对中国的国际形象造成了重大创伤。本文以浙江省金华市开展的油条整治为例，在总结梳理油条整治行动并综合分析我国食品安全监管存在的问题后，对完善我国食品安全监管的对策进行探讨。全文共分为五章。

第一章通过描述国内外食品安全现状反映了研究背景，阐述了研究食品安全监管问题对改善我国食品安全现状的重要意义，介绍了本文的研究方法和内容框架。

第二章对有关食品、食品安全、食品化学组成等相关理论概念进行阐释，并介绍了国外学者对于食品安全及其相关问题的研究以及国内学者对食品安全问题和监管的相关研究。

第三章分析了我国的食品安全监管体系和监管政策，并详细介绍了不合格油条对人体的危害及浙江省金华市于 2009-2012 年期间开展的油条整治的始末。

第四章总结梳理了油条整治行动中存在的问题，并对我国现阶段食品安全监管存在的机构改革滞后、监管职能空白重复并存、食品安全标准体系落后、检验检测体系不健全、执法力度存在偏差、地方保护主义的影响等诸多问题进行分析。

第五部章针对我国食品安全监管存在的问题，通过对健全食品安全政策体系、建立食品安全监管体制、严格实施食品安全监管、增强公众食品安全意识等措施的探讨，研究完善我国的食品安全监管的对策。

关键词：食品安全；监管体制；油条整治

Abstract

In recent years, various countries were threatened by unsafe food, the food safety problem has increasingly become one of the most concerned global social issues. Chinese food safety problem is particularly serious, it seriously threatens people's health and life safety and damage the international image of China. In this paper, take a deep-fried dough sticks comprehensive improvement in Jinhua, Zhejiang, for example, after summing up deep-fried dough sticks management action and comprehensive analysis of the problems in food safety supervision in China, discuss the countermeasures of improvement Chinese food safety regulation. The paper is divided into five chapters.

The description of domestic and international food safety situation in the first chapter, reflects the research background, expounds the significance of research regulation of food safety to improve the Chinese food safety current situation and introduces this paper's research methods and content frame.

The second chapter expounds food, food safety, food chemical composition and other related theoretical concepts, it also introduces the domestic and foreign scholars' research of food safety, food safety regulation and other related problems.

The third chapter analyzes Chinese food safety regulation system and policy and detailed introduces the harm to human health by the unqualified deep-fried dough sticks, and the details of deep-fried dough sticks comprehensive improvement in Jinhua, during 2009 to 2012.

The fourth chapter summarizes the existing problems in this action of deep-fried dough sticks comprehensive improvement, and analyzes the problems of Chinese current food safety regulation about, the lag of institutional reform, the blank repeat coexisting regulatory function, the backward food safety standard and system, the testing and detection system is not sound, there is a deviation in law enforcement, the impact of local protectionism, etc.

The fifth chapter based on the problem of food safety supervision in China, through the discussion about, perfect food safety policy system, establish food safety

regulatory system, strictly implement food safety supervision, enhance the public awareness of food safety, etc, study and improve the countermeasures of food safety .

Key words: food safety; Regulatory system; deep-fried dough sticks comprehensive improvement Fried dough sticks regulation

厦门大学博硕

目录

一、绪论.....	1
(一) 研究背景	1
(二) 食品安全及其监管问题的研究意义	3
(三) 本文研究方法及内容框架	4
二、 食品安全基础理论及相关研究回顾	6
(一) 基础理论	6
(二) 国内外研究综述	9
三、我国食品安全及其监管现状——基于浙江金华市“油条”整治 分析.....	13
(一) 我国食品安全监管体制	13
(二) 浙江省金华市 2009-2012 期间“油条”整治的始末	16
四、我国现阶段食品安全监管的问题探讨	25
(一) 透过油条整治反思浙江省金华市食品安全监管中存在的问题	25
(二) 纵观我国食品安全监管问题	28
五、完善我国食品安全监管的对策探讨	41
(一) 进一步健全食品安全政策体系措施探讨	41
(二) 建立统一高效的食品安全监管体制措施探讨	44
(三) 保障食品安全监管实施的措施探讨	46
(四) 增强公众食品安全意识	48
结束语.....	50
参考文献.....	51
致谢.....	54

Contents

I. Introduction	1
(I)The research background	1
(II) The significance of research of food safety and regulatory issues	3
(III) The methods and content of the framework	4
II.Related theoretical concepts and summary of research	5
(I)Theories	5
(II) Summary of the domestic and abroad research.....	8
III.Chinese food safety regulation and actuality -- based on the analysis of the action of deep-fried dough sticks comprehensive improvement in Jinhua	12
(I)Regulation system of Chinese food safety.....	12
(II) The details of deep-fried dough sticks comprehensive improvement in Jinhua during 2009-2012	15
IV. Analyzes the problems of Chinese food safety regulation	24
(I)Analyzes the problems in the action of deep-fried dough sticks comprehensive improvement	24
(II) Summarizes the existing problems of Chinese food safety supervision .	27
V. Improve the countermeasures of Chinese food safety supervision	39
(I) Perfect the food safety policy system	39
(II)Establish food safety regulatory system.....	42
(III) Implement the food safety supervision	44
(IV) Enhance the public awareness of food safety	46
Conclusions	48
Bibliography	49

Acknowledgement	52
------------------------------	-----------

厦门大学博硕

一、绪论

（一）研究背景

孔子说：“饮食男女，人之大欲存焉。”这是古代圣人关于人类需求的概括，饮食是摆在第一位的，是人类最根本的需求，是人类维系生命维持身体健康的物质基础。随着中国经济水平的快速提高和社会的飞速发展，人们对于食品的要求早已从满足温饱上升到安全健康的层面。食品的安全问题日益成为人们关注的焦点，不仅关系到人民的身体健康和生命安全，还与经济发展和社会稳定息息相关，是关系到国计民生的大问题。

1. 国外食品安全现状

2011年，日本发生强地震导致福岛核电站受损泄漏后，核电站附近的果蔬、大米、肉类、水产品等各种食品都受到放射性物质污染，放射性物质随着水和风扩散到更广泛的地区，造成更大范围的污染。多个国家在日本食品发出“封杀令”，严禁进口日本食品，对日本食品行业造成严重影响。

美国疾病预防控制中心于2011年9月27日确认，全美18个州出现近百个李斯特菌感染病例，确定是食用受污染香瓜所致，包括加利福尼亚州、科罗拉多州、佛罗里达州等，16人确认因感染李斯特菌死亡，这是美国10多年来最严重的食物中毒事件。^①

国家质检总局发布的信息显示，2012年上半年，超过400吨的进口乳制品被检出问题，包括澳大利亚产的亨氏婴儿配方奶粉被检测出维生素B2超标以及泛酸未达标，光堂、森永等日本奶粉被发现碘含量过低，澳大利亚的百乐斯和澳优被查出危害婴幼儿的阪崎肠杆菌。^②

2012年9月，新西兰恒天然乳品公司对产品抽检时，发现部分初级产业部宣布，该国牛奶和奶粉中发现存在低毒的化学物质双氰胺残留，新西兰政府已

^① 健康必读.受污染香瓜在美国致16人丧命[J].健康必读，2011，（11）：19.

^② 谭敦民.新西兰奶粉还敢吃吗[J].科学养生，2013，（4）：4-5.

经下令禁止含有双氰胺的奶制品销售和出口。^①

美国、日本、澳大利亚、新西兰等发达国家，在食品安全监管领域已取得了一定的成绩，已经建立了较为完善的监管体系，检验检疫的手段和标准都较高，但食品中存在的不安全因素仍然时时威胁着人类的健康。

2. 国内食品安全现状

中餐在世界上享有盛誉，中国的饮食文化更是传承已久，但近年来层出不穷的食品安全事故一次次冲击着老百姓的生存底线，似乎有愈演愈烈之势，概况来讲，主要有以下四种类别：

(1) 种植业和养殖业受到污染。一方面，工业化生产带来的污染物使空气、土壤以及水遭到污染，种植业和养殖业的生态环境随之恶化，污染物中的氟化物、氰化物、重金属、二恶英等被动植物吸收，通过食物链被人体摄入，对人体的神经系统、免疫系统、内脏功能等造成危害，如我国出现的多个癌症村；另一方面，种植和养殖过程中施用的化肥、除草剂、膨大剂、杀虫剂、杀菌剂、兽药等，滥用现象严重，这些物质的蓄积会对人体产生毒害作用，如毒豇豆事件、瘦肉精事件。

(2) 一些食品本身带有毒性。自然界中，有少数天然带有毒性的食品，有的毒性难以去除，如河豚鱼、毒蘑菇、苦杏仁等，有的可以通过加热、烘干等方法破坏毒素，如生大豆、四季豆、黄花菜等，若是误食或是烹饪方法不当就会造成中毒症状，每年我国都有因食用带有毒性的食品而患病或死亡。

(3) 不法分子生产伪造劣质、有毒有害的食品。一些不法分子为了牟取暴利，使用腐烂变质、掺假掺杂、检验检疫不合格或已超过有效期限而被回收的食品原料生产食品，还有的在食品中添加对人体有毒害作用的物质或滥用食品添加剂，如地沟油、假白酒、病死猪肉、回收月饼、毒火腿、塑化剂事件等。可怕的是，不法分子的违法手段越来越隐蔽，添加的有毒有害物质种类五花八门，可谓没有做不到，只有想不到。

(4) 新产品的不确定性。随着科学技术的进步和发展，新技术越来越多的被应用到食品的加工生产过程中，如纳米技术、转基因技术。其中，争议最大

^① 健康必读.新西兰毒奶粉[J].健康必读, 2013, (2): 59.

的当属转基因食品，尽管没有确切的证据证明转基因食品会对人体造成损伤，但由于害怕转基因食品可能存在的潜在风险，人们还是对转基因食品敬而远之，例如黄金大米事件造成的风波。

不同的食品安全事故形成的原因不同，造成的危害不同，但对人类的影响都是负面的。如何更好的监管食品链的各个环节，消除食品中的不安全因素，保证农畜产品、水产品等初级产品和加工、运输、销售中食品的卫生与安全，保障人民群众的合法权益与身体健康是全世界的共同课题。

（二）食品安全及其监管问题的研究意义

在不同的时代，全球各个国家都不同程度的受到不安全食品的威胁：二十世纪八十年代，从英国开始蔓延至全球的疯牛病使人们“谈牛色变”，全球被屠宰的牛不计其数，出现疯牛病的国家无不受到巨大的经济打击；1999年，比利时、荷兰、法国、德国相继发生因二恶英污染导致畜禽类产品及乳制品含高浓度二恶英的事件，不仅造成巨大的经济损失，还导致了比利时内阁集体辞职^①；2000年日本的雪印牛奶事件造成超过1.06万人食物中毒；2008年，美国爆发“沙门氏菌”疫情，造成至少1220人患病，1人死亡^②。

近年来，食品安全问题对国人造成的危害与日俱增，逐渐演变成为国人挥之不去的噩梦，“陈化粮”、“瘦肉精”、“福寿螺”、“苏丹红”、“多宝鱼”、“地沟油”、“三聚氰胺奶粉”、“染色馒头”、“毒豆芽”……这些问题食品屡屡见诸报端，侵犯了消费者的权益，危害了人民的健康，甚至危及生命，食品安全日趋成为人们最为关心的社会问题之一。不仅国人在餐桌前提心吊胆，外国客商对中国食品也产生了恐慌，不安全食品产生的信任危机严重影响了中国食品行业、国际贸易、旅游业等，对中国的国际形象造成了重大创伤，国外的“贸易保护主义者”更以此为借口抵制中国食品。

我国作为世界上最大的发展中国家，具有人口基数大、国土面积广、地区发展不平衡等特点，食品的种类不计其数，既多且杂，食品安全监管难度大。

^① 邱红杰，朱玉，沈路涛.世界今年重大公共卫生事件——二恶英事件.

<http://www.people.com.cn/GB/shehui/212/10548/10655/20030512/990350.html>, 2003-05-12.

^② 中国食品科技网.近期世界重大食品安全事件扫描.

<http://www.tech-food.com/news/2008-12-12/n0219004.htm>, 2008-12-12.

我国在食品安全问题的监管方面与经过了几十年甚至上百年发展的发达国家相比仍有较大差距，亟待改进。食品安全问题涉及到物理、化学、生物学、医学等自然科学，又涉及到政治学、经济学、法学、伦理学、社会学、管理学等人文科学，对食品安全问题的研究就需要跨越多种学科进行综合性研究。从我国目前食品安全问题频发中可以发现我国食品安全监管存在诸多问题，如何通过健全食品安全政策体系、建立食品安全监管体制、严格实施食品安全监管、增强公众食品安全意识来完善我国的食品安全监管，改善食品安全现状是当下重要的使命。本研究试图通过对浙江金华油条整治行动的研究，分析梳理我国食品安全监管中存在的问题及其成因，进而提出完善食品安全监管的对策。研究食品安全监管问题，对改善我国食品安全现状，消除食品安全隐患，重塑国际形象，恢复食品出口贸易，保障人民群众的健康和安全有着重要意义。

（三）本文研究方法及内容框架

1. 本文研究方法

本文主要采用实证研究方法。采用实证研究法对金华市从 2009 年-2012 年油条整治行动进行分析梳理，由点及面地分析我国食品安全监管存在的问题，为完善我国食品安全监管对策提供实证案例。

2. 本文的主要内容框架

第一部分：绪论。主要介绍了本文的研究背景、国内外食品安全现状、研究意义以及研究方法。

第二部分：理论部分。对有关食品、食品安全、食品化学组成等相关理论概念进行阐释，并介绍了国内外的相关研究。

第三部分：我国监管体系及油条整治行动。分析了我国的食品安全监管体系、食品安全政策及浙江省金华市于 2009 年-2012 年开展的油条整治。

第四部分：对我国食品安全监管所存在的问题进行探讨。通过油条整治反思食品安全监管中存在的问题，并由点及面的对我国食品安全监管中存在的各种问题进行分析。

第五部分：完善我国食品安全监管的对策探讨。针对我国食品安全监管存在的各种问题，提出解决问题的对策措施，进行分析探讨。

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕